

西岗区委区政府信访局 2021 年度部门预算

目录

第一部分 西岗区委区政府信访局概况

- 一、主要职责
- 二、部门预算单位构成

第二部分 西岗区委区政府信访局 2021 年部门预算表

- 一、收支预算总表
- 二、收入预算总表
- 三、支出预算总表
- 四、支出功能分类预算表
- 五、支出经济分类预算表
- 六、财政拨款预算总表
- 七、一般公共预算支出表
- 八、一般公共预算基本支出表
- 九、一般公共预算“三公”经费支出预算表
- 十、政府性基金预算支出表
- 十一、国有资本经营预算支出表
- 十二、项目支出表

十三、政府采购预算表

十四、政府购买服务预算表

第三部分 西岗区委区政府信访局 2021 年部门预算情况说明

第四部分 名词解释

第一部分

西岗区委区政府信访局概况

一、主要职责

- (一) 贯彻落实党和国家关于信访工作的方针政策和法律法规，引导群众正确行使公民权利。
- (二) 负责办理信访人通过信访渠道给区委区政府及领导同志的来信来电，接待来信来访。承办上级机关转送、交办的信访事项。
- (三) 承担领导同志有关批示落实情况的督促检查责任。负责重大信访事项的督办和督查。
- (四) 负责综合协调指导全区信访工作。协调、指导区委、区政府各单位（部门）及街道信访工作。承担协调处理群众进京去省上访的责任。
- (五) 负责分析全区信访工作形势，综合研判信访信息，对重点信访问题及时向区委、区政府和上级主管部门报告。
- (六) 负责全区信访工作宏观管理，制定实施信访工作制度和信访目标考核方案。培训信访干部。
- (七) 承担处理区信访工作联席会议办公室日常工作。督促检查区信访工作联席会议议定事项。
- (八) 承担区委、区政府交办的其它任务。

二、部门预算单位构成

西岗区委区政府信访局预算是西岗区信访局本部综合收支计划，无二级单位。

序号	内设机构设置	备注
1	综合科	
2	信访接待科	

第二部分
西岗区委区政府信访局 2021 年部门预算表
(详见附件)

- 一、收支预算总表
- 二、收入预算总表
- 三、支出预算总表
- 四、支出功能分类预算表
- 五、支出经济分类预算表
- 六、财政拨款预算总表
- 七、一般公共预算支出表
- 八、一般公共预算基本支出表
- 九、一般公共预算“三公”经费支出预算表
- 十、政府性基金预算支出表
- 十一、国有资本经营预算支出表
- 十二、项目支出表
- 十三、政府采购预算表
- 十四、政府购买服务预算表

第三部分

西岗区委区政府信访局2021年部门预算情况说明

一、2021年部门收支预算情况

2021年收入预算983.36万元，比2020年减少220.85万元。其中：一般公共预算拨款收入308.36万元，政府性基金预算拨款收入0万元，国有资本经营预算拨款收入0万元，财政专户管理资金收入0万元，事业收入0万元，上级补助收入0万元，附属单位上缴收入0万元，事业单位经营收入0万元，其他收入0万元，上年结转结余675万元。

2021年支出预算983.36万元，比2020年减少220.85万元。其中：人员经费129.01万元，公用经费16.35万元，业务性支出经费43万元，项目支出经费795万元。

二、2021年财政拨款收支预算情况

2021年财政拨款收入预算308.36万元，比2020年减少895.85万元。其中：一般公共预算收入308.36万元，政府性基金收入0万元，国有资本经营预算收入0万元。

2021年财政拨款支出预算983.36万元，比2020年减少220.85万元。按照“人员经费按实际，

公用经费按定额，项目经费按需要与可能”的原则编制。其中：人员经费 129.01 万元，公用经费 16.35 万元，部门预算项目经费 120 万元，本年预留项目经费 0 万元。

三、2021 年一般公共预算支出预算情况

（一）一般公共预算支出总体情况

2021 年一般公共预算支出 983.36 万元，占本年支出合计的 100%。与 2020 年相比，一般公共预算支出减少 220.85 万元，下降 18.34%。主要原因：项目支出缩减。

（二）一般公共预算支出结构

2021 年一般公共预算支出 983.36 万元，主要用于以下方面：

1、一般公共服务支出 931.75 万元，比 2020 年预算减少 216 万元，下降 18.82%。主要原因：财政预算压缩，项目经费减少。

2、社会保障和就业支出 14.19 万元，比 2020 年预算减少 0.55 万元，下降 3.73%。主要原因：机关事业单位基本养老保险支出减少。

3、卫生健康支出 10.66 万元，比 2020 年预算减少 1.43 万元，下降 11.83%。主要原因：缴费基数下降。

4、住房保障支出 26.76 万元，比 2020 年预算减少 2.87 万元，下降 9.67%。主要原因：缴费基数

数下降。

四、2021 年一般公共预算基本支出情况

2021 年一般公共预算基本支出 145.36 万元，包括人员经费 129.01 万元，公用经费 16.35 万元。其中：

- 1、工资福利支出 126.17 万元，主要用于：基本工资、津贴补贴、机关事业单位基本养老保险缴费、职工基本医疗保险缴费、公务员医疗补助缴费、其他社会保障缴费、住房公积金。
- 2、商品和服务支出 16.35 万元，主要用于：办公费、工会经费、其他交通费等。
- 3、对个人和家庭的补助 2.84 万元，主要用于：离退休费、其他对个人和家庭补助。

五、“三公”经费预算情况说明

西岗区委区政府信访局 2021 年“三公”经费财政拨款预算为 1 万元，包括西岗区委区政府信访局使用区级财政拨款预算安排的因公出国（境）费、公务接待费、公务用车购置及运行费，于 2020 年预算持平。其中：

因公出国（境）费预算 0 万元，主要安排机关及下属预算单位人员的国际合作交流、重大项目洽谈、境外培训研修等的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、保险费、公杂费等支出。与 2020 年预算持平，主要原因是 2020 年和 2021 年均未安排此项支出。

公务接待费预算 1 万元，主要安排全国性专业会议、国家重大政策调研、专项检查以及外事团组接待交流等执行公务或开展业务所需住宿费、交通费、伙食费等支出。与 2020 年预算持平，主要原因是根据本单位实际情况，与上一年保持一致。

公务用车购置及运行费预算 0 万元（其中，公务用车购置费 0 万元，公务用车运行费 0 万元），主要安排编制内公务车辆的报废更新，以及用于安排市内因公出差、公务文件交换、日常工作开展等所需公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出。与 2020 年预算持平，主要原因是无公务用车。

六、政府性基金预算支出情况

2021 年度本部门政府性基金预算支出 0 万元，2021 年本部门无政府性基金预算。

七、国有资本经营预算支出情况

2021 年度本部门无国有资本经营预算。

八、其他重要事项的情况说明

（一）街道信访稳定工作经费项目情况

1、项目概述

街道信访稳定工作经费主要用于做好各街道信访稳定工作。

2、立项依据

为做好各街道信访稳定工作，保障全区社会稳定大局，根据相关工作要求和我区工作实际，为各街道拨付相关工作费用。

3、实施主体

各街道。

4、实施方案

严格按照市信联办和区委的相关规定推进项目。严格遵守市、区有关财务管理规定，严格资金使用审批流程，确保专款专用。

5、实施周期

社会稳定工作经费项目为长期实施项目。

6、年度预算安排

2021年拟安排信访稳定工作经费一般公共预算120万元。

(二) 机关（事业）运行经费预算

机关（事业）运行经费是指行政机关（事业）使用一般公共预算财政拨款安排的基本支出中的公用经费支出。2021年度机关（事业）运行经费财政拨款预算16.35万元，比2020年预算增加1.98

万元，增长 13.78%，主要原因是工作人员增加。

（三）政府采购情况

2021 年度本部门政府采购预算 0 万元，其中：货物类预算 0 万元、服务类预算 0 万元、工程类预算 0 万元。

（四）预算绩效情况

2021 年，按照“先有绩效，后有预算”原则，本部门共计编制绩效目标 3 个，预算金额 983.36 万元，占项目支出预算比重 100%。

（五）国有资产占有使用情况

截至 2020 年 12 月 31 日，本部门共有车辆 0 辆，其中，副部（省）级及以上领导用车 0 辆，主要领导干部用车 0 辆，机要通信用车 0 辆，应急保障用车 0 辆，执法执勤用车 0 辆，特种专业技术用车 0 辆，离退休干部用车 0 辆，其他用车 0 辆。单位价值 50 万元（含）以上通用设备 0 台（套），单位价值 100 万元以上专用设备 0 台（套）。

第四部分 名词解释

1. 财政拨款收入：指区财政当年拨付的资金。
2. 事业收入：指事业单位开展专业业务活动及其辅助活动取得的收入。
3. 经营收入：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。
4. 其他收入：指单位取得的除“财政拨款收入”、“事业收入”、“经营收入”等以外的收入。
5. 基本支出：指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。
6. 项目支出：指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。
7. “三公”经费：指用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车购置费以及按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

收支预算总表

中共大连市委大连西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

收入		支出							
项目	本年预算数	支出类别	本年预算数	政府预算经济分类	本年预算数	部门预算经济分类	本年预算数	功能分类	本年预算数
一、财政拨款收入	308.36	一、基本支出	145.36	一、机关工资福利支出	126.17	一、工资福利支出	126.17	一般公共服务支出	931.75
二、政府性基金收入		(一) 人员支出	129.01	二、机关商品和服务支出	854.35	二、商品和服务支出	854.35	公共安全支出	
三、上级补助收入		1、工资福利支出	126.17	三、机关资本性支出(一)		三、对个人和家庭的补助	2.84	教育支出	
四、预算外收入		2、对个人和家庭的补助	2.84	四、机关资本性支出(二)		四、债务利息及费用支出		科学技术支出	
五、其他收入		(二) 商品和服务支出	16.35	五、对事业单位经常性补助		五、资本性支出(基本建设)		文化旅游体育与传媒支出	
		二、业务性支出	43.00	六、对事业单位资本性补助		六、资本性支出		社会保障和就业支出	14.19
		三、项目支出	795.00	七、对企业补助		七、对企业补助(基本建设)		卫生健康支出	10.66
				八、对企业资本性支出		八、对企业补助		节能环保支出	
				九、对个人和家庭的补助	2.84	九、对社会保障基金补助		城乡社区支出	
				十、对社会保障基金补助		十、其他支出		资源勘探信息等支出	
				十一、债务利息及费用支出				商业服务业等支出	
				十二、债务还本支出				住房保障支出	26.76
								灾害防治及应急管理支出	
								其他支出	
本年收入合计	308.36	本年支出合计	983.36	本年支出合计	983.36	本年支出合计	983.36	本年支出合计	983.36
结转收入	675.00	结转下年		结转下年		结转下年		结转下年	
收入总计	983.36	支出总计	983.36	支出总计	983.36	支出总计	983.36	支出总计	983.36

收入预算总表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位:万元

部门-单位	功能科目	合计	本年收入					结转收入	
			小计	财政拨款收入	政府性基金收入	上级补助收入	预算外收入		其他收入
合计		983.36	308.36	308.36					675.00
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局		983.36	308.36	308.36					675.00
	201一般公共服务支出	931.75	256.75	256.75					675.00
	20103政府办公厅（室）及相关机构事务	931.75	256.75	256.75					675.00
	2010301行政运行	93.75	93.75	93.75					
	2010302一般行政管理事务	823.00	148.00	148.00					675.00
	2010308信访事务	15.00	15.00	15.00					
	208社会保障和就业支出	14.19	14.19	14.19					
	20805行政事业单位养老支出	14.19	14.19	14.19					
	2080501行政单位离退休	2.82	2.82	2.82					
	2080505机关事业单位基本养老保险缴费支出	11.37	11.37	11.37					
	210卫生健康支出	10.66	10.66	10.66					
	21011行政事业单位医疗	10.66	10.66	10.66					
	2101101行政单位医疗	10.66	10.66	10.66					
	221住房保障支出	26.76	26.76	26.76					
	22102住房改革支出	26.76	26.76	26.76					
	2210201住房公积金	17.34	17.34	17.34					

收入预算总表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位:万元

部门-单位	功能科目	合计	本年收入					结转收入
			小计	财政拨款收入	政府性基金收入	上级补助收入	预算外收入	
	2210202提租补贴	9.41	9.41	9.41				

支出预算总表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

部门-单位	功能科目	合计	基本支出	项目支出		
				小计	业务性经费	专项经费
合计		983.36	145.36	838.00	43.00	795.00
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局		983.36	145.36	838.00	43.00	795.00
	201一般公共服务支出	931.75	93.75	838.00	43.00	795.00
	20103政府办公厅（室）及相关机构事务	931.75	93.75	838.00	43.00	795.00
	2010301行政运行	93.75	93.75			
	2010302一般行政管理事务	823.00		823.00	28.00	795.00
	2010308信访事务	15.00		15.00	15.00	
	208社会保障和就业支出	14.19	14.19			
	20805行政事业单位养老支出	14.19	14.19			
	2080501行政单位离退休	2.82	2.82			
	2080505机关事业单位基本养老保险缴费支出	11.37	11.37			
	210卫生健康支出	10.66	10.66			
	21011行政事业单位医疗	10.66	10.66			
	2101101行政单位医疗	10.66	10.66			
	221住房保障支出	26.76	26.76			
	22102住房改革支出	26.76	26.76			
	2210201住房公积金	17.34	17.34			
	2210202提租补贴	9.41	9.41			

支出功能分类预算表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

预算单位	功能科目	合计	基本支出	项目支出		
				小计	业务性经费	专项经费
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局		983.36	145.36	838.00	43.00	795.00
	201一般公共服务支出	931.75	93.75	838.00	43.00	795.00
	20103政府办公厅（室）及相关机构事务	931.75	93.75	838.00	43.00	795.00
	2010301行政运行	93.75	93.75			
	2010302一般行政管理事务	823.00		823.00	28.00	795.00
	2010308信访事务	15.00		15.00	15.00	
	208社会保障和就业支出	14.19	14.19			
	20805行政事业单位养老支出	14.19	14.19			
	2080501行政单位离退休	2.82	2.82			
	2080505机关事业单位基本养老保险缴费支出	11.37	11.37			
	210卫生健康支出	10.66	10.66			
	21011行政事业单位医疗	10.66	10.66			
	2101101行政单位医疗	10.66	10.66			
	221住房保障支出	26.76	26.76			
	22102住房改革支出	26.76	26.76			
	2210201住房公积金	17.34	17.34			
	2210202提租补贴	9.41	9.41			

支出经济分类预算表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

政府经济编码	部门经济分类	金额
	中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局	
301工资福利支出		983.36
30101基本工资	501机关工资福利支出	126.17
30102津贴补贴	50101工资奖金津补贴	42.87
30108机关事业单位基本养老保险缴费	50101工资奖金津补贴	42.42
30110职工基本医疗保险缴费	50102社会保障缴费	11.37
30111公务员医疗补助缴费	50102社会保障缴费	5.69
30112其他社会保障缴费	50102社会保障缴费	4.98
30113住房公积金	50102社会保障缴费	1.49
302商品和服务支出	50103住房公积金	17.34
30201办公费	502机关商品和服务支出	854.35
30228工会经费	50201办公经费	679.24
30229福利费	50201办公经费	1.61
30239其他交通费用	50201办公经费	0.10
30299其他商品和服务支出	50201办公经费	9.83
303对个人和家庭的补助	50299其他商品和服务支出	163.58
30302退休费	509对个人和家庭的补助	2.84
30399其他对个人和家庭的补助	50905离退休费	2.82
	50999其他对个人和家庭补助	0.03

财政拨款收支预算总表

中共大连市委大连西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

收入		支出							
项目	本年预算数	支出类别	本年预算数	政府预算经济分类	本年预算数	部门预算经济分类	本年预算数	功能分类	本年预算数
一、财政拨款收入	308.36	一、基本支出	145.36	一、机关工资福利支出	126.17	一、工资福利支出	126.17	一般公共服务支出	256.75
二、政府性基金收入		(一) 人员支出	129.01	二、机关商品和服务支出	179.35	二、商品和服务支出	179.35	公共安全支出	
三、上级补助收入		1、工资福利支出	126.17	三、机关资本性支出(一)		三、对个人和家庭的补助	2.84	教育支出	
四、预算外收入		2、对个人和家庭的补助	2.84	四、机关资本性支出(二)		四、债务利息及费用支出		科学技术支出	
五、其他收入		(二) 商品和服务支出	16.35	五、对事业单位经常性补助		五、资本性支出(基本建设)		文化旅游体育与传媒支出	
		二、业务性支出	43.00	六、对事业单位资本性补助		六、资本性支出		社会保障和就业支出	14.19
		三、项目支出	120.00	七、对企业补助		七、对企业补助(基本建设)		卫生健康支出	10.66
				八、对企业资本性支出		八、对企业补助		节能环保支出	
				九、对个人和家庭的补助	2.84	九、对社会保障基金补助		城乡社区支出	
				十、对社会保障基金补助		十、其他支出		资源勘探信息等支出	
				十一、债务利息及费用支出				商业服务业等支出	
				十二、债务还本支出				住房保障支出	26.76
								灾害防治及应急管理支出	
								其他支出	
本年收入合计	308.36	本年支出合计	308.36	本年支出合计	308.36	本年支出合计	308.36	本年支出合计	308.36
结转收入		结转下年		结转下年		结转下年		结转下年	
收入总计	308.36	支出总计	308.36	支出总计	308.36	支出总计	308.36	支出总计	308.36

一般公共预算支出表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

部门-单位	功能科目	合计	人员经费	日常公用经费	项目支出		
					小计	业务性经费	专项经费
合计		983.36	129.01	16.35	838.00	43.00	795.00
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局		983.36	129.01	16.35	838.00	43.00	795.00
	201一般公共服务支出	931.75	77.40	16.35	838.00	43.00	795.00
	20103政府办公厅（室）及相关机构事务	931.75	77.40	16.35	838.00	43.00	795.00
	2010301行政运行	93.75	77.40	16.35			
	2010302一般行政管理事务	823.00			823.00	28.00	795.00
	2010308信访事务	15.00			15.00	15.00	
	208社会保障和就业支出	14.19	14.19				
	20805行政事业单位养老支出	14.19	14.19				
	2080501行政单位离退休	2.82	2.82				
	2080505机关事业单位基本养老保险缴费支出	11.37	11.37				
	210卫生健康支出	10.66	10.66				
	21011行政事业单位医疗	10.66	10.66				
	2101101行政单位医疗	10.66	10.66				
	221住房保障支出	26.76	26.76				
	22102住房改革支出	26.76	26.76				
	2210201住房公积金	17.34	17.34				
	2210202提租补贴	9.41	9.41				

一般公共预算基本支出表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

政府经济编码	部门经济分类	基本支出		
		合计	人员经费	日常公用经费
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局		145.36	129.01	16.35
501机关工资福利支出	301工资福利支出	126.17	126.17	
50101工资奖金津补贴	30101基本工资	42.87	42.87	
50101工资奖金津补贴	30102津贴补贴	42.42	42.42	
50102社会保障缴费	30108机关事业单位基本养老保险缴费	11.37	11.37	
50102社会保障缴费	30110职工基本医疗保险缴费	5.69	5.69	
50102社会保障缴费	30111公务员医疗补助缴费	4.98	4.98	
50102社会保障缴费	30112其他社会保障缴费	1.49	1.49	
50103住房公积金	30113住房公积金	17.34	17.34	
502机关商品和服务支出	302商品和服务支出	16.35		16.35
50201办公经费	30201办公费	4.24		4.24
50201办公经费	30228工会经费	1.61		1.61
50201办公经费	30229福利费	0.10		0.10
50201办公经费	30239其他交通费用	9.83		9.83
50299其他商品和服务支出	30299其他商品和服务支出	0.58		0.58
509对个人和家庭的补助	303对个人和家庭的补助	2.84	2.84	
50905离退休费	30302退休费	2.82	2.82	
50999其他对个人和家庭补助	30399其他对个人和家庭补助	0.03	0.03	

一般公共预算“三公”经费支出预算表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位:万元

项目	本年金额	上年金额	增减变化情况	增减变化原因
总计	1.00	1.00		
因公出国境费				
公务接待费	1.00	1.00		
公务用车购置及运行费合计				
公务用车购置费				
公务用车运行费				

政府性基金预算支出表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

项目	合计	人员经费	日常公用经费	项目支出		
				小计	业务性经费	专项经费

说明：本单位无政府性基金收入和支出情况

国有资本经营预算支出表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

项目	合计	人员经费	日常公用经费	项目支出		
				小计	业务性经费	专项经费

说明：本单位无国有资本经营预算收入和支出情况

项目支出预算表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

单位名称	项目类型	项目名称	合计	财政拨款收入	政府性基金收入	上级补助收入	预算外收入	其他收入	结转收入
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局			838.00	163.00					675.00
	项目支出		795.00	120.00					675.00
		其他社会稳定支出	675.00						675.00
		社会稳定专项	120.00	120.00					
	业务性支出		43.00	43.00					
		全国“两会”等重点时期工作资金	15.00	15.00					
		驻京工作人员业务专项	28.00	28.00					

政府采购预算表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

单位名称	政府采购预算总额	其中：		
		货物类	工程类	服务类
合计				
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局				

说明：本单位无政府采购预算相关情况

政府购买服务预算表

中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局主级

单位：万元

单位名称	政府采购预算总额	其中：		
		货物类	工程类	服务类
合计				
中共大连市西岗区委大连市西岗区人民政府信访局				

说明：本单位无政府购买服务相关情况

区本级项目支出绩效目标表

中共大连市西岗区委大连市西岗区
人民政府信访局

金额单位：元

项目名称	社会稳定专项			
项目起止时间	2021年-2021年			
项目申报理由	<p>根据区委《关于做好信访稳定工作的九项措施》的工作要求，为了做好全国“两会”等重点时期我区的信访稳定工作和街道驻京信访工作，建议给各街道下拨2021年信访稳定工作经费，具体包含信访稳定工作经费、驻京工作经费。由于街道合并，合并街道都是一街两所、社区数量多且重点信访群体和重点信访人形势不容乐观，建议给合并后的人民广场街道和日新街道下拨工作经费各30万元；建议给八一路街道、白云街道和香炉礁街道下拨工作经费各20万元。各街道信访稳定工作经费总计120万元。</p>			
资金性质	总投资		本次申报资金	
(一) 财政拨款	1200000.00		1200000.00	
支出明细项目	功能科目编码	政府科目编码	政府科目名称	金额
街道信访稳定工作经费	2010302一般行政管理事务	50299	其他商品和服务支出	1200000.00
年度一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
效益指标	社会效益指标	大规模群体性上访事件	小于1不发生	