

# 西岗区服务业发展“十四五”规划

“十四五”时期是落实大连市“两先区”和西岗区社会主义现代化高品质城区建设目标的关键时期，是推进西岗区产业结构优化、培育壮大发展新动能的重要时期。服务业是西岗区经济社会发展的重要引擎，我们将坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，科学制定服务业发展规划，推动西岗区经济社会高质量发展。根据《大连 2049 城市愿景规划之大连市服务业发展专项规划》《大连市“十四五”服务业专项规划》《大连市西岗区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

## 一、发展基础与发展环境

### （一）发展基础

“十三五”期间，面对严峻复杂的外部环境特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在区委、区政府的正确领导下，全区上下围绕全域现代服务业集聚区建设，深入实施“内涵发展、品质提升、创新驱动”战略，全力推进服务业转型升级和空间布局优化，砥砺奋进，迎难而上，服务业综合实力迈上新台阶，为“十四五”经济高质量发展奠定了坚实基础。

### 1、服务业综合实力稳步提高

“十三五”期间，以服务业优先发展战略为统领，不断促

进服务业提质增效升级，服务业综合实力稳步提高。服务业规模总量持续增加，实现服务业增加值累计 1498 亿元，是“十二五”期间的 1.6 倍，年均增长 7.2%，对经济的引领拉动作用明显；服务业主体地位持续巩固，前四年，服务业增加值占地区生产总值比重每年均高于“十二五”期末值；2020 年克服疫情影响，服务业增加值占地区生产总值比重达 73%，与“十二五”期末基本持平。服务业经济贡献率持续提升，服务业实现税收占区级税收的比重由 2015 年的 79.2% 提高到 2020 年的 83.8%，是地方财政收入的重要支撑。服务业内需拉动持续增强，社会消费品零售总额累计完成 1647.8 亿元，比“十二五”期间增加 527.7 亿元，提前跨上 1500 亿元台阶。服务业市场主体及就业持续增加，年净增服务业企业 1258 户，“十三五”期末达到 15109 户，比“十二五”期末增长 71.3%；服务业企业从业人员占全区企业从业人员的比重由 2013 年 64.2% 提高到 2018 年的 69.8%（经普数据），服务业成为吸纳社会劳动就业的主要渠道。

## 2、现代服务业快速发展

“十三五”时期，坚持优势服务业提升和新兴服务业培育“双轮驱动”，现代服务业快速发展。现代商贸业辐射效应增强，“三大商圈”基本形成，香炉礁商圈成为集聚世界五百强企业的国际商贸区，奥林匹克商圈成为汇聚多业态互补的现代化商业中心，站北商圈成为集散性生活保障商贸区。2020 年批发和零售业实现营销收入 226.6 亿元是 2015 年的 1.1 倍。商务服务业优化升

级显著，累计引进中交信息工程（大连）有限公司、上海德勤税务事务所等总部类企业 150 家；西岗电子商务创业园电商和文创产业集聚度达 75%；森茂大厦、汇景天地、鞍钢大厦等重点楼宇升级提档；辖区聚集律师事务所、规划设计、咨询调查、人力资源等中介、智力服务业企业 801 家。现代物流业发展势头强劲，城市共同配送总部企业和供应链管理企业加快发展，亚洲渔港中国海鲜产业互联网中心建成辐射全国的冷链物流平台，成为美团全国唯一海产品供应商，被商务部认定为中国电商平台示范企业。科技服务业增长迅速，累计新增科技企业 665 家，累计新增国家级高新技术企业 67 家，实现目标倍增；累计获得专利授权 2319 项、实现技术合同交易额 38.1 亿，分别年均增长 34.5%、39.8%；R&D 经费投入强度每年均保持在 3.5% 以上，高于全市平均水平。健康服务业全面增进。“700 米医疗服务圈”内涵提升，医联体建设扎实推进，新增医疗卫生机构 85 个。建成社区养老服务中心 23 所、居家和社区养老服务示范中心 11 所、区级老年人综合服务中心 1 所。文化旅游业加快发展。“500 米文化圈”持续深化，大云书库、城市音乐馆、逅库创意、城市美术馆相继建成，“滨城之夏艺术季”、“书香满西岗”等品牌文化活动影响力扩大；“景点旅游”向“全域旅游”发展模式有效转变，累计实现旅游总收入 535.1 亿元，扣除 2020 年疫情影响，前四年年均增长 13.5%；俄罗斯风情街获批省级示范步行街。

### 3、服务业承载力持续提升

“十三五”时期，以功能融入、产业融入、环境融入为导向，整合城区发展资源，服务业承载力不断增强。**重点项目高效推进**，百佳健康产业大厦、中瑞广场、百年港湾·奥特莱斯酒店式公寓、汇智云顶智慧家居等44个项目投入使用；融创壹号院、保利熙悦、大同街地下人行通道等10个项目正在施工建设；市政南北地块等8个前期项目加快推进，其中，东关街历史文化街区保护利用项目已开工建设。**商务楼宇扩容升级**，年均盘活闲置楼宇和公建10万平方米，新增商务办公面积3.5万平方米。2020年，全区现有商务楼宇35座，办公总面积123万平方米以上，主要商务楼宇企业入驻率提高到70%以上。**商业综合面积持续扩大**，年新增社区菜店10家以上；恒隆广场、百年港湾·奥特莱斯、印象城等商业综合体投入运营；聚合国际化、高端化、特色化业态的香炉礁、奥林匹克、站北“三大商圈”纯商业总营业面积超过140万平方米。**环境设施不断完善**，白云彩林公园、英雄纪念公园梦幻跑道、站北广场绿化提升改造项目投入使用；俄罗斯风情街、八一路“好吃街”等街区完成升级改造；建成停产场19处，新增停车泊位4万余个。**创新创业孵化空间有效拓展**，建成市级以上科技孵化器6家、众创空间11家；全区中小微企业创新创业孵化面积达8.4万平方米；成立西岗区智慧产业联盟，凝聚领军企业家上百名；建成“鸿雁联盟”行业人才智汇小站；大

连创谷汇双创产业中心列入“辽宁省双创示范基地”，西岗电子商务创业园被评为辽宁省中小微企业创业示范基地。

## （二）发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度变化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互叠加，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际环境看，受新冠肺炎疫情冲击和影响，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，但和平与发展仍是世界主题。世界经济进入变革期，国际力量对比深度调整，以5G、互联网、云计算、大数据、人工智能等为标志的新一代信息技术，已在快速推动服务业市场格局、产业体系和商业版图等多重变革，不断催生新产业、新业态、新技术、新模式。《区域全面经济伙伴关系协定》的签订，标志着全球发展潜力最大的东亚自贸区建设成功启动，中国全面融入世界的趋势正在快速显现。

从国内环境看，我国已转向高质量发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国家发布了一系列促进服务业发展以及全面深化国际服务贸易创新发展的指导意见，为服务业快速发展增加了新动能，特别是对金融服务、信息技术服务等生产性服务业和商贸服务、文化服务等生活性服务业，提出了新部署新举措。“十四五”时期，服务业

将呈加速增长、地位提升的态势，必将成为引领中国经济转型与产业升级的重要力量。

从大连全域看，“十四五”时期是大连推动新时代“两先区”高质量发展的关键阶段，也是大连服务业提质增速、跨越发展的重要发展期。党中央关于加快东北振兴系列政策举措，贯穿把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，增强“大连制造”竞争力，提升“大连服务”能级，提高“大连品牌”影响力，培育壮大战略性新兴产业，加快建设“数字大连”，构建具有大连特点的现代化经济体系，将为西岗区服务业发展带来新机遇和新动力。

从西岗实际看，“内涵发展、品质提升、创新驱动”战略的科学实践，为抢抓新一轮服务业发展提供了坚实基础和丰富经验。“十四五”时期，将依托辽宁省赋予大连（西岗）现代服务业集聚区和大连市对主城区的功能定位，在建设社会主义现代化高品质城区和“时尚宜居之城、品质卓越名区”过程中，以数字技术、科技服务、文化创意等新兴服务业为引领，全面推动服务业高质量发展，加快促进西岗产业结构和城区功能的转型升级，为大连“两先区”高质量发展做出新贡献。

“十四五”时期，西岗区服务业发展既有机遇，也有压力和挑战：一是区域发展空间有限。辖区产业布局、链条拓展、规模扩大等受区域可利用空间所限，服务业发展面临诸多制约，空间

拓展亟待破解。二是新兴产业发展不足。新兴服务业尚未形成聚集效应，对经济的拉动作用不强，以数字经济为代表的高能级服务业有待提升。三是技术服务有待完善。以5G、云计算、人工智能等为代表“新技术群”引致的产业革命，对发展新模式、新业态的技术支持提出了新要求。四是产业转型升级有待加快。在数字经济浪潮的推动下，服务业面临重新洗牌，传统服务业和新兴服务业的发展步伐需要加快。

站在新的起点上，西岗区推进服务业发展需要精准改善营商环境、丰富和均衡发展产业生态环境、扩大双向贸易和投资，构建完整内需体系，抓住新机遇、迎接新挑战、克服新困难、砥砺前行征程，开启“大连服务”主导、支撑经济社会发展的新时代。

## 二、发展思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定践行新发展理念，抓住“两先区”建设的重大战略机遇，坚持落实扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，服务打造国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续提升资源要素集聚、协同、联动能力，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，大力提升现代服务业在优化经济结构、促进社会发展中的主导和支撑作用。增强西岗区服务业的资源配置功能和消费服务功能，推动生产性服务业集群化高端化发展、生活

性服务业便利化品质化发展。深入推进服务领域改革开放，提升服务业发展所需的软硬基础设施水平，大力培育新产业、新技术、新业态、新模式，形成功能强大、结构完善、布局合理、活力强劲的服务业高质量发展体系，建设区域消费中心城区。

## （二）基本原则

**市场主导，政府引导。**发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地位，激发企业活力和创新力。坚持深化行政审批制度改革，创新政府管理模式，营造公平、友好和竞争的市场化、法制化、国际化营商环境，不断增强经济发展动力和活力。

**创新驱动，跨界融合。**鼓励服务业领域科技创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新，在创新中提升供给质量。发挥服务业与前沿科技渗透融合的优势，促进服务业与其他产业、服务业内部的有机融合，拓展服务业发展新领域，培育服务业新增长动力。

**厚植优势，高端发展。**巩固服务业已有优势领域，培育特色服务产业，着力提升服务业发展能级，推动服务产业链和价值链拓展。围绕改造提升“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，重点发展现代金融、数字技术服务等现代中高端服务业，提高西岗在全市服务经济发展中的重要地位。

**深化改革，扩大开放。**主动适应更加复杂的发展环境，坚持引资引技引智并举，统筹利用国内国外两个市场和资源，积极构建更高层次的开放型经济。加快服务业利用外资和域外资金步

伐，吸收国内外先进技术和管理经验，提升服务业发展水平。

**坚持共享，改善民生。**坚持以人民为中心，把民生保障和民生福祉改善作为服务业发展的重要出发点和落脚点，不断增强服务业有效供给。大力发展生活性服务业和公共性服务业，促进民生福祉增进与经济社会发展有效对接，形成良性循环。

### （三）发展目标

到 2025 年，服务业增加值占地区生产总值的比重显著提升，达到 80%以上，社会消费品零售总额年均增长 6%，服务业规模和质量居城区前列。服务业内部结构持续优化，服务业新动能加速培育，标准化、智能化水平显著提升，改革创新有效突破，对外开放水平进一步提升，吸纳就业能力持续加强，生产性服务业效率 and 专业化水平提高，生活性服务业满足人民多元化需求能力增强，产业融合更紧密，产业链供应链现代化水平不断提升，形成特色鲜明、竞争力强的现代服务业产业体系，成为服务全市、具有一定国际影响力的区域性服务业中心城区。

## 三、重点任务

### （一）构建“西岗服务”产业体系

#### 1、推动生产性服务业集群化高端化发展

**数字技术服务：**强化 5G、人工智能、区块链、大数据、云计算等新技术创新赋能，积极培养、引进大数据开发、平台企业、研发中心等数字产业企业，推动数字经济与制造业、商务商贸、

文创旅游、健康养老等产业深度融合，提升数字技术服务能力。推进“5G+工业互联网”工程，推动船舶重工、华锐重工等工业企业自主创新提升数字化智能化水平。发展面向制造业的信息技术服务，鼓励企业围绕智慧城市建设和行业需求开展行业应用解决方案研发及应用推广。夯实智慧交通、智慧商圈、智慧城区等新型数字基础设施建设，打造数字应用先行示范区。推广高点监控、VR看景、直播、无人驾驶等5G示范应用。支持研究机构和企业开发人工智能产品，吸引国内外相关机构到西岗创建研发机构，开发人工智能产品，推广智能应用。积极开展数字产业项目招商，加快推进大连理工大学-西岗科创产业园、乐聚人工智能、数字经济产业园等项目落地转化。推进数字文化馆、数字图书馆、数字社会、数字政府建设，提升城区数字产业发展影响力。

**商务服务：**建设具有区域辐射功能和行业影响力的咨询服务体系。以强化辐射带动能力及区域承载能力为目标，集聚知名商务企业、总部型机构，培育本区总部型企业，推进总部经济集聚区建设。引入专业化机构开展总部招商、楼宇改造，支持围绕重点服务业、战略性新兴产业开展招商，形成具有影响力的商务服务平台。挖掘楼宇资源，鼓励楼宇升级改造和业态调整，提升楼宇效益，打造一批亿元税收楼宇。鼓励规划设计、法律、会计、评估、策划、人力资源管理等专业服务机构集聚发展，提升服务的专业化和国际化水平。加快推进智库建设，引进国内外大型咨

询机构进驻西岗，推进咨询机构的跨业跨境联合与合作。加快推动金融总部大厦等一批产业层次高、带动能量的综合服务项目落地。逐步形成以总部企业为核心、专业服务链齐全的高能级商务服务发展生态。

**科技服务：**充分发挥企业主体作用和区域内高校、研发机构的资源优势，支持校企合作，重点加强与大连理工大学、大连大学等单位的产学研用合作，提升创新源头的自主创新能力。推进创新创业服务平台和载体建设，发展“孵化+创投”“创业导师+持股孵化”“创业培训+天使投资”等新型孵化平台和创新创业基地，完善和丰富孵化器的服务功能，创新孵化器的管理模式和运营机制，推动孵化器向专业孵化器、企业孵化器、国际孵化器方向发展，打造平台化、全周期的科技服务新模式。进一步加大国内外知名研发机构引进力度，吸引科技服务高层次技术、人才、资本落户，促进科技创新发展。建立相应的科技成果转移转化机构，快速提升西岗对国内外科技成果的吸收消化能力。加强知识产权服务体系建设，建立和完善知识产权服务和保护中心，引进和培育一批较高水平的知识产权服务机构和专业化的知识产权服务人才，全面提升西岗的知识产权服务功能和辐射力。

**海洋相关服务：**支持大连船舶重工集团等海洋装备制造企业数字化发展，聚焦数字化制造、研发设计和配套产业，打造船舶制造配套服务全产业链条。支持亚洲渔港等龙头企业快速发展，

建设海洋食品研究院，打造国内一流产业互联网企业。鼓励区内平台型企业与全市水产品养殖和生产企业开展产业链合作，发展海洋食品、功能食品、海洋生物医药产业，打造一批特色鲜明、具有国际影响力的海洋产品和海洋企业品牌。鼓励和引导社会资本投资海洋经济领域，支持发展海洋高新技术，提升科研能力。高效利用岸线、岛屿、海域等海洋资源，推动南部傅家庄区域、北部沿海区域等重点海湾和流域的海洋产业融合发展。

**金融服务：**引进集聚各类金融机构，推动金融服务业特色发展，鼓励金融市场产品和工具创新。积极引进银行类金融机构区域性总部及专业分支机构，鼓励设立外资控股的证券公司、基金管理公司、期货公司，依据地域优势，全力引进日资金融机构，打造全牌照日资金融机构体系。推动金融与科技、贸易、互联网等融合发展，发展科技金融、金融科技、产业金融等新业态，提高金融对中小微企业和科技创新的支撑能力。加大与多层次资本市场对接力度，加强与上交所、深交所等资本市场机构合作，加快上市培育进程，满足企业直接融资需求。加强知识产权金融体系建设，促进知识产权与金融资源有效融合，加大知识产权产品创新，推广专利权质押融资模式。大力发展融资担保机构，做大做强区域性担保公司，完善再担保风险补偿机制；探索建立风险缓释基金、应急转贷基金，加快构建风险分担机制，有效防范化解金融风险。

## 2、推动生活性服务业便利化品质化发展

**现代商贸：**推进优势商圈提档升级，强化品牌标准建设，打造国际化的品牌集聚区、时尚消费区。发展商业综合体、便民连锁店、跨境电商海外直购等新业态，推动消费品市场向专业化商场、主题购物中心和品牌展示中心等新型业态转型。推进商圈电子商务平台建设，发展网红经济、直播经济、新零售等新模式新业态，线上线下融合全面改造提升传统产业，推进一批优质项目落地。突出文化特色与内涵，鼓励商圈企业对商业设施升级改造，建设精品商业街区。合理布局公益性平价菜店、连锁生鲜超市、连锁便利店和智慧微菜场，发展社区商业中心，完善商贸流通体系。鼓励商贸与其他产业融合，拓展体验消费、信息消费等新兴消费领域。

**健康服务：**立足全区医疗资源优势，围绕落实《“健康大连2030”行动纲要》，推动医疗卫生服务、健康管理、健康体检、健康养老、中医保健、互联网医疗等健康服务业发展，健全健康服务产业链。持续强化沿长春路轴线健康服务产业联动发展。支持社会力量投资医学检验、病理诊断等医疗领域，培育专科医疗品牌。鼓励发展互联网医疗挂号、互联网联合会诊、互联网健康管理等新业态、新模式，推动医疗健康大数据和医疗人工智能的应用，鼓励培育移动医疗服务产业。发挥中医药资源优势，支持中医养生保健等体验式服务融入特色商街发展。推动医疗卫生机

构与养老机构建立联系制度，鼓励社区卫生服务机构开设老年医学科试点、护理院、护理站及养老机构内设医疗机构。

**现代旅游：**树立区域化、开放式的大旅游观念，系统整合区域旅游资源，深度挖掘旅游产品的高端价值，推动旅游业向数字化、品牌化、体系化、高端化发展。立足“两湾”旅游和休闲功能，引入文化体验、养生度假等元素，拓展体育健康、品质民宿等新业态，发展山海一体、陆岛联动的生态旅游，构建以文化旅游和休闲旅游为重点的旅游产业体系。深入实施“旅游+”战略，促进旅游与海洋、文化、康养、商贸等融合发展，打造一批具有区域特色的旅游精品项目。围绕付家庄海滨国家度假区的创建，推进大连森林动物园、武术文化博物馆、付家庄公园、金沙滩、银沙滩海滨及莲花山等景区（点）整体提升品质。培育一批有品牌影响力的旅游知名企业，由产品品牌向企业品牌拓展。全面推动旅游业数字化改造升级，推动文旅数字化发展，支持文旅产品开发，打造多元文旅产品体系。

**文化创意：**实施“四个一批”行动，着力开发一批新文创产品，培育一批新文创企业，形成一批新文化业态，引入一批文化名人、文化匠人，推动文化产业数字化、品牌化发展。重点发展影视、动漫、广告、设计等业态，深化“文化+”、“旅游+”、“创意+”等新模式，推动文化和科技、文化和数字经济、文化和互联网的融合发展。充分发挥好博物馆、文化馆、体育馆等文

化要素对服务业的支撑和带动作用，提升“文化西岗”的旅游城市形象。积极推进东关街历史文化名街保护与改造、高尔基路-凤鸣街沿线地块改造。夯实曲艺基地、木偶基地、京剧传统基地建设，做大做强辽南非物质文化遗产展示基地和大连核雕展示基地。鼓励老街区、老厂房转型发展文化创意和文化旅游产业，以孵化建设文化创意街区为重点，打造区域文创品牌。

**社区服务：**坚持政府引导与市场主导相结合，以社区为依托，合理布局养老、医疗、文体、商业等配套服务设施，支持企业和社会组织参与提供社区服务，完善社区服务体系建设。加强健身步道、健身中心、体育公园、文体广场以及各类运动专用场地的建设，鼓励社会建设各类中小型体育建设场所。深化“互联网+生活服务”融合发展，利用互联网、物联网、人工智能等技术，整合社区便民服务资源，探索社区服务新模式，构建新型便捷社区生活服务圈。鼓励社区服务企业规模化、品牌化、连锁化发展。积极引导社区养老服务机构、社区卫生服务机构与社区便民服务机构融合发展。

**教育培训：**立足城区丰富的教育培训资源，构建多元化、多层次的现代教育培训体系。鼓励普通教育、职业教育、继续教育融合发展，支持有条件的企业、学校建立创业教育中心和创客实验室。创新人才培养模式，坚持产教融合、校企合作、工学结合，推行现代学徒制和企业新型学徒制。鼓励开展社区教育项目，为

社区居民提供人文艺术、科学技术、幼儿教育、职业技能等方面的教育服务。积极推进智慧教育应用平台建设和教育培训信息化建设，充分运用 VR/AR、人工智能机器人、物联网、云课堂等新一代信息技术领域进行科学探索。

## （二）优化“西岗服务”空间格局

“十四五”期间，按照提高产业集聚能力和辐射能力要求，加快构建分工明确、“一轴、两湾、三街、四片区”协同发展、各街道承载区齐头并进的新格局。

**1、空间布局。**“一轴”是以长春路为核心轴线，向北通达钻石海湾岸线，向南连接滨海南路岸线，重点推动健康服务、文化创意、科技服务、休闲旅游等产业融合发展。“两湾”是指北部宜居休闲商务海湾和南部生态文化旅游海湾，重点加快提升产业、生态、人文融合发展。“三街”是东关街历史文化保护街、凤鸣街休闲文化街、胜利桥北异域文化街，重点加快培育特色、精品商业街区，促进城区产业向高端化、现代化转型。“四片区”是指香炉礁国际商贸片区、奥林匹克时尚商业片区、站北中央活力片区、一二九街科技创新片区，重点发展数字经济、商务商贸、科技创新等产业，提升综合承载力。

**2、承载街道。**“十四五”期间，街道作为空间布局承载区，按街道属地分区落实服务业空间布局，以提升产业能级、品牌化和国际化为重点，激发各功能区差异化定位、错位互补、联动发

展效应，不断提升城区服务业能级，逐步形成功能升级、示范引领、特色发展的新格局。

**八一路街道：**重点推进长春路南段—八一路综合发展轴发展，并依托南部生态文化旅游海湾的傅家庄区域优质山海生态资源，积极推动健康服务、文化创意、科技创新、休闲旅游、品质民宿等发展。推动商务楼宇功能升级，重点加强八一路煤气大罐周边改造、信达水产地块改造、大连旅游集团智慧景区建设、森林动物园二期表演场等项目。

**人民广场街道：**重点聚焦长春路轴线产业布局，发挥长春路及八一路综合发展轴与其他功能区互联互通优势，高尔基路—凤鸣街历史风貌街区建设、大同街地下通道建设、香洲花园酒店升级改造等，提升奥林匹克时尚商业片区发展。持续加强新开路商务楼宇升级建设，强化珠江大厦、外经贸大厦等楼宇的品牌化定位和专业化改造，打造政务便捷高效、商务配套完善的商务服务集聚区。

**白云街道：**重点推进奥林匹克时尚片区功能提档升级，强化恒隆广场、星海商城等与城市音乐馆等业态互动互融，发展文化消费、品牌体验型消费、夜经济等业态。全面启动凤鸣街休闲文化街建设，与周边设施联动互补，推动环奥林匹克广场地下空间开发等重点项目。充分发挥创谷汇科创中心等服务业专业集聚区作用，推动盒马鲜生西岗店、大连颐养苑养老服务中心、威华街

北侧地块改造、雅苑酒店提升改造等项目建设，加强文化创意、商业商务、文化培训健康医疗等特色产业发展。

**日新街道：**打造大连记忆新地标，重点建设东关街历史文化街和胜利桥北异域文化街，完善区域文化体验、都市旅游、主题展览、美食购物等服务功能。城市历史文脉与站北中央活力片区联动发展，打造“科创+文创”双引擎。依托一二九街科技创新片区的大连理工大学化工学院、一二九街化物所老院区改造，以大连理工大学-西岗科创产业园项目为牵动，辐射带动森茂大厦、市政南北地块等楼宇和地块资源，重点发展区块链、人工智能、智能制造、科技金融等。依托北部宜居休闲商务海湾，加快融创壹号院项目建设，推动兴业建材市场搬迁改造、英和水产制品厂地块改造、棒棰岛食品厂地块改造、城市美术馆二期建设、凯旋商城C座提升改造，打造集商务服务、度假休闲功能为一体的未来城市新空间。

**香炉礁街道：**重点加强香炉礁国际商贸片区功能建设，推进衡器厂地块改造、旧货市场地块改造，继续推进北部工业岸线向服务业岸线转变。加强山姆会员店、麦德龙、宜家等企业转型升级，以数字化、平台化为手段打造商贸新业态，打造高端要素集聚、品牌效应明显、配套功能完善的国际商贸集聚区。支持亚洲渔港等平台型企业延伸产业链，打造产业互联网行业品牌。

### （三）激发“西岗服务”活力

## 1、深化体制机制改革

**推进政府职能转变。**落实简政放权，精简行政许可审批事项，优化审批事项流程。深化商事制度改革，推进企业登记便利化，建立企业准入“单一窗口”制度，巩固“先照后证”、“多证合一”、“一照一码”等改革举措。坚持放管并举，完善事中事后综合监管机制，引导服务业主体守法经营和有序发展。

**构建多元化市场格局。**发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立全区促进服务业发展领导机制，营造公平竞争、透明开放的市场氛围，鼓励社会资本平等参与教育、医疗、文化、养老等领域建设，打破服务业市场的行业 and 部门垄断，加大行业协会等社会组织的引领指导和监管力度，激发服务业市场活力。

**建立公开透明的市场准入标准。**实行统一的市场准入制度，除国务院以清单方式明确禁止和限制投资经营的行业、领域、业务，各类市场主体皆可依法平等进入。实行投资审批“非禁即入”制度，以最大的便利落实企业投资自主权。支持社会资本平等参与基础设施、市政工程建设和其他公共服务领域。

## 2、扩大开放合作

**加快构建新发展格局。**重点提升西岗现代服务业高质量发展，贯通贸易物流、市场消费和研发设计等产业链和供应链，实现大连市域内各产业有效衔接和良性循环。深入推进国内合作，重点加强与以上海为中心的长三角地区、以深圳为中心的珠三角

地区、以北京和天津为中心的环渤海地区的合作，积极吸纳其技术、人才及企业进驻西岗。充分发挥西岗作为主城区的核心功能，吸引国内外企业开发东北市场，为东北地区的服务业走出去寻找合作契机，助推东北地区在双循环中实现新发展。

**推动服务业扩大开放。**积极融入“一带一路”，深化日韩合作，在巩固对日韩服务外包的基础上，推动双方在生命健康、金融服务、信息化技术、文化创意、商贸服务等领域的进一步合作，大力挖掘日韩高端服务业的潜在市场，不断拓展区域合作新空间。支持引资、引技和引智同步发展。鼓励支持国内外知名企业来西岗设立研发中心、结算中心、区域总部等。大力发展跨境电子商务、市场采购贸易、外贸综合服务体等新兴业态，支持企业承接符合西岗发展的服务业产业。

**开展境外投资和跨国经营。**推动重点商贸流通企业和电子商务平台走出去，到境外拓展业务，加快商贸企业国际化步伐。积极鼓励服务业企业“走出去”参加周边国家和“一带一路”沿线国家重点展会，提升本区服务业企业在全球市场的参与度。

### 3、创新发展模式

**推动产业融合创新。**促进服务业与制造业融合发展，鼓励制造业投入和产出服务化，形成交叉渗透、跨界融合的新业态、新模式。促进服务业内部融合，以企业为主体，以技术为手段，促

进文化、科技、信息、旅游、体育、金融、商贸等融合发展，形成创新升级的联动效应。

**鼓励发展创新载体建设。**大力发展服务于区域、行业、中小企业的第三方电子商务服务平台、各类云平台等平台型经济。支持产业技术创新联盟和新型研发机构加快建设，鼓励科技孵化器、众创空间等创新载体发展，完善创业孵化服务体系建设，增强企业自主创新能力。不断完善和提升平台型经济的服务功能，通过集成优化各类资源，提供共享共用的基础设施、设备、技术、人才、政策、信息等产业资源，建立交流合作的桥梁，提高资源配置效率。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导，形成工作合力**

各街道、各相关部门要加强衔接协调，把实施服务业规划与编制年度计划结合起来，进一步分解服务业发展任务的各项工作；定期开展规划评估，加强对规划实施情况的跟踪分析，及时报告规划执行情况；加大督促检查力度，确保规划确定的重点任务、重大项目、重要政策落到实处。西岗区服务业发展领导小组在贯彻落实国家、辽宁省、大连市服务业重大战略部署和西岗区服务业发展规划、政策以及协调落实服务业各领域重大问题等方面履行好牵头抓总等职责。

##### **（二）强化要素支撑，做好政策保障**

**财政金融**，重点支持服务业关键领域、重大项目、薄弱环节和关键性创新，鼓励金融机构对符合国家产业政策的服务企业予以信贷支持，支持符合条件的服务业企业通过多层次资本市场融资。**土地供应**，落实国家服务业用地扶持政策，对鼓励发展的服务业建设项目，优先保障供地，积极倡导城市黄金地段优先用于发展高端服务业。**服务业人才**，加快建设现代服务业职业教育体系，深化职普融通、产教融合、校企合作；发挥好各类人才引进平台作用，落实省市人才政策，帮助企业聘用国内外高级人才。**税费优惠**，支持符合条件的服务业企业申请高新技术企业；持续优化纳税服务，让符合条件的企业及时、依法享受税收优惠；坚持清理和规范服务领域涉企行政事业性收费等。

### （三）加强统计监测，完善信息发布

严格执行服务业统计调查制度，围绕现代服务业新业态、新模式，健全服务业统计指标体系，改进小微服务企业抽样调查和派生服务数据采集，提高服务业统计的全面性、精确性和及时性。建立健全信息共享机制，逐步形成年度、季度服务业信息发布制度。加快建立服务业发展形势分析制度，完善西岗区服务业和重点企业运行监测分析。落实服务业行业部门归口管理及统计调查报告制度。

### （四）推进信用建设，保护知识产权

积极配合大连市社会信用体系建设工作，完善各类市场主体和社会成员信用记录，健全诚信档案和信息披露机制，强化企业信用依法公示和监管。引导行业组织开展诚信自律等行业信用建设。强化电子商务、大数据、云计算等新领域、新业态的知识产权保护。加快推进知识产权服务体系建设，探索支撑创新发展的知识产权运行机制，促进创新成果转移转化。建立服务业知识产权侵权查处快速反应机制，加大知识产权执法力度，完善知识产权行政管理和综合执法机制。