

信息公开属性：可以公开
办 理 结 果：已经解决

大连市西岗区营商环境建设局文件

西营商发【2020】4号

签发人：赵彬

关于对区政协九届三次会议 第38号提案的答复意见

赵建一委员：

您提出的《关于尊重和仰视企业家，实现双招双引“引领式”发展模式的提案》收悉，现将办理情况答复如下：

一、对本提案的办理概述

收到提案后，区政府高度重视，批示要求区营商局作为主办单位牵头认真办理。我局第一时间与委员进行沟通联系后，局党组带领全局对此提案进行了认真研究，认为委员提出了非常好的建议，实事求是的指出了我区经济发展中的投资环境问题，对于我们下一步工作很有启发和帮助。针对提案内容我局明确由副局长丁丽丽组织相关科室进行答复起草工作，现拟定答复意见初稿。

二、对提案建议的答复

赵健一委员在提案中结合我市及西岗区目前的投资环境，

客观分析原因，提出了“尊重和仰视企业家，实现‘招商引资、招才引智’”这一应对策略，对于促进西岗区经济增长、结构优化、自主创新具有重要的现实意义。针对委员提案内容，西岗区从解放思想入手，围绕构建“亲”“清”新型政商关系，将“尊重和激励企业家干事创业，引导鼓励民营企业企业家积极参与议政、建言献策”写进《进一步优化营商环境的实施意见》，并采取系列工作举措推动工作落实。主要措施如下：

（一）冲破行政化禁锢，推进市场化配置。

委员提出要打破机关与企事业单位之间的壁垒，坚持市场配置人才原则。对此，我区主要采取以下措施。

一是优化人才管理机制。成立西岗区人才工作领导小组，由区委组织部牵头，并将人才工作设成指标纳入绩效考核。推动“5+22”人才政策落实。制定《西岗区人社局推动质量强区建设人才管理工作措施》，全面加强人才管理。组织企业参加“西岗区人才政策培训会议”，加快推进政策落地见效。

二是实施重大人才工程。修改完善《西岗区关于实施重点人才工作项目化管理的实施意见》，实行“四个一”人才工程，即：区级领导联系一名专家、成员单位组建一支队伍、党委（党组）抓一个项目、年终考核进行一次述职，推动各单位履行人才工作职责。组织“鸿雁联盟”西岗分站专家成员参加全区“问计于企”民营企业企业家座谈会，就我区民营经济发展及企业家人才队伍培养等方面提出了卓有成效的建议。

三是完善人才激励机制。开展区级领导走访慰问专家人才、为专家人才送医疗健康体检等活动，营造重视人才爱惜人

才的氛围。利用进企业、进高校院所等契机，指导公共服务机构做好技能人才储备、技能培训和岗位对接等服务工作。落实各项创业扶持政策、推动创业基地建设，开展“创业导师校园行”活动。面向民营企业、小微企业、重点群体，开展就业服务专项招聘活动，提供更多就业岗位，提高人岗对接效率。

（二）营造公正高效法治化环境，塑造契约精神。

坚持“法治是最大的营商环境”这一准则，保护市场主体合法权益。

一是严格规范公正文明执法。结合法治政府建设，制定出台了《西岗区贯彻落实大连市政法机关服务保障营商环境 20 条措施实施方案》。制定《西岗区全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》等相关工作制度，为我区全面推行“三项制度”工作提供了制度保障。公示《西岗区 2020 年行政执法检查计划》和《决战疫情法治支撑》系列手册，实行执法检查“派单制”，设立“执法检查监测点”，强化对权利运行和制度执行的监管。

二是打造公平竞争环境。制定《西岗区公平竞争审查工作实施方案》、《知识产权白皮书》、《西岗区开展政府失信行为专项整治工作方案》，清除全区影响公平竞争的各种规章、规范性文件及政策措施，推进拖欠款、履约、供地等失信行为的专项整治。编制行政审批中介服务事项清单，清理“红顶中介”。以企业主体满意度为导向，在全市率先开展第三方政务服务“好差评”工作。

三是推进公共法律服务体系建设。成立西岗区服务民营企

业法律顾问团和西岗区民营企业法律服务中心，全年走访、解答民营企业提出的各类法律咨询近千次，促进民营企业知法守法用法，激发市场主体活力和社会创造潜力，营造法治化营商环境。

四是做好营商监督投诉。依托营商监督队伍开展主动监督，依托营商诉求平台受理营商咨询投诉，同时，在特殊时期对于重点工作开展重点监督。在疫情期间对全区公开的预约咨询电话和涉及 30 个部门的 367 个网上办理事项的网址不定期进行监督抽查；以企业和群众满意度为导向开展了营商环境问卷调查并形成分析报告；组织区级营商监督员对全区涉及对外服务的 65 个窗口服务设施进行检查。

（三）换位体验，拓宽视野，形成尊重和仰视企业家的良好风气。

围绕构建“亲”“清”新型政商关系，把“尊重和激励企业家干事创业，引导鼓励民营企业家积极参政议政、建言献策。”写进西岗区《进一步优化营商环境的实施意见》。

一是做好干部的选派挂职工作。每年都有计划地选派干部到上海、贵州等对口合作和帮扶地区，丰富经历、提升能力。2019 年以来，全区选定 5 名有较大发展潜力和培养潜质的优秀年轻干部赴长宁区挂职，参与具体工作，对两地在相关领域的差异有了直观比照与客观分析。

二是搭建政企交流培训平台。区委组织部将从锻炼年轻干部、建设高素质专业化干部队伍角度出发，研判选派干部到高新企业挂职可行性，加强与上海长宁区的对口联系，尽快搭建

干部挂职平台，为招商引资、招才引智工作提供干部、人才支撑。

三是积极弘扬宣传优秀企业家典型事迹。严格落实大连市《关于宣传高层次人才创新创业事迹的通知》，以“创新驱动发展 人才决胜未来”为主题，在主流媒体大力宣传优秀企业家和突出事迹贡献，集中宣传弘扬优秀企业家精神，打造一批优秀民营经济领军人才。

习近平总书记强调，“市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神”。党的十九大报告也指出，“激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业”。尊重企业家，尊重人才，是优化营商环境，推动经济发展的关键所在，今后，我区将进一步牢固树立以人才为本位、尊重一切人才的理念，特别是要尊重企业家以及具有企业家精神的各类人才，在人才管理上以人才本位取代“官本位”，以法治思维破除“官本位”意识，在全社会营造出一种尊重知识、尊重科学、尊重人才、尊重企业家的浓厚文化氛围。

西岗区营商环境建设局

2020年7月21日



抄送：区政府办、区政协提案委

经办人姓名职务：丁丽丽 西岗区营商环境建设局副局长

联系电话：83657926 13591390415