

信息公开属性：可以公开

办 理 结 果：A. 已经解决

# 大连市西岗区人民政府办公室文件

西政办发〔2021〕29号

---

## 大连市西岗区人民政府 关于对区政协九届四次会议第4号 提案的答复意见

赵立渊委员：

您提出的《关于西岗区财税结构研究与风险防范的提案》收悉，现将办理情况答复如下：

### 一、对本提案的办理概述

收到提案后，区政府高度重视，组织相关部门召开专题会议研究部署工作，区财政局牵头成立提案小组主动与委员见面交流探讨并征询意见，积极协调有关部门配合，综合形成了答复意见，

做到思想上高度重视、办理中认真负责、效果上力求满意。

## 二、对提案建议的逐条答复

针对提案提到的我区财税收入存在风险问题，现答复如下：

### （一）一般公共预算收入总量逐年下降

一方面受经济下行、减税降费政策及新冠疫情因素叠加的影响，近几年来企业减负减收明显，仅2020年西岗区税务局通过减税降费政策减免税收收入约3亿元；另一方面，我区资源禀赋不足，土地增值税清算项目资源枯竭，所以100%入区级库的土地增值税占税收收入比重逐年下降。

### （二）财政自给率不高

我区财政收入主要包括区本级一般公共预算收入、上级政府对区政府的税收返还和转移支付；我区财政支出主要包括区本级一般公共预算支出及对上级政府的上解支出。财政收支平衡指一定时期内（通常为一个财政年度）财政收入与财政支出在总量上平衡、收支结构合理以及分配比例协调。从近几年西岗区财政收支来看一直处于平衡状态，财政自给率位居全市各县区前列，我区目前收入完全足以支付“三保”支出。

### （三）财政收入占GDP比重偏低。

财政收入是指政府为履行其职能、实施公共政策和提供公共物品与服务需要而筹集的一切资金的总和。我区全口径财政收入充裕，2018年-2020年分别为118.4亿元、104.2亿元、86.4亿

元，统计财政收入占 GDP 比重为全口径收入占 GDP 比重，就西岗区 2019 年数据来看，财政收入（104.2 亿元）占 GDP（442.2 亿元）比重为 23.6%，占比幅度较大。主要是历史上辽宁对全国税收贡献度大，国家在税收分享比例较高。粗略统计，我区每年区级财政收入占当年区级全口径收入比重大约为 13%，而上海市县区级财政收入占当年区级全口径收入比重大约为 33%。

#### （四）税收收入结构不合理

增值税、企业所得税和个人所得税是我区税收贡献度较大的三大税种。以上三大税种反映企业活力的指数，2018-2020 年大连市内主城区三大税种占当年区级税收比重大体一致。而随着我区土地清算资源逐年减少，相应的土地增值税占税收比例已经逐年下降，而三大税种收入占比逐年上升，说明我区区域经济发展更加健康。

针对提案提到的我区税收收入存在风险问题，现答复如下：

#### （五）西岗区税收对房地产业税收依赖度较大

土地增值税 100%为区级税收的税种，2018-2019 年我区土地增值税分别为 28,086 万元、11,414 万元，呈逐年下降趋势，说明我区对房地产业税收依赖度减小。

#### （六）西岗区税收增值税在财政收入中占比偏小

增值税依据分成比例，市内主城区大体一致。我区增值税分

享比例为 22.5%，约为五分之一，说明我区增值税在财政收入中的占比比较适宜。

### （七）西岗区税收个人所得税比重偏高

我区土地资源少，土地增值税逐年减少，所以发展总部经济势在必行，聚集一批如万达集团的总部经济，形成企业和高管的股权转让收益带来的个人所得税等收益，符合主城区的发展方向。

## 三、下一步工作打算

### （一）积极组织财政收入

1. 加大税收组织力度。充分发挥财税专班“指挥棒”职能，完善涉税信息共享机制，夯实各部门、各环节联动配合抓税源的工作体系，牢固树立全区“一盘棋”抓税收的思想。充分发挥区级领导服务企业作用，通过走访企业等方式，进一步加强与企业间沟通联系、了解企业诉求、提前谋划，关注重点纳税企业经营情况、深挖企业纳税潜力，助推城区经济高质量发展。

2. 做好非税收入管理。贯彻行政事业性收费项目的相关政策，实施非税收入收缴电子化管理改革工作，建立非税收入收缴管理系统。

3. 有效盘活国有资源。将我区能够利用起来的国有资源进行有效盘活，形成区级收益后上缴国库。

## （二）推进产业结构升级

1. 加快产业结构调整。大力发展数字经济，推进“5G+工业互联网”工程；深化拓展总部经济，发挥总部效应；做大做强服务经济，抢抓机遇，发展网红经济等新模式新业态；着力壮大海洋经济，打造一批特色鲜明、具有国际影响力的海洋产品和海洋企业品牌；创新发展体验经济，全面提升文化创意产业。

2. 积极发展医疗服务产业。加快健康医疗领域产业发展。推进医疗服务供给侧结构性改革，激发社会办医活力；发挥西岗民间中医药独特优势；完善现代公共卫生服务体系；加强妇幼保健院标准化建设。

3. 积极发展文化旅游业。大力推进文化和旅游产业的融合发展；积极推动我区夜经济发展；丰富大连武术文化博物馆的人文功能，打造旅游专业剧场；推进俄罗斯风情街的城市原点建设；保护性开发东关街历史文化街区，将历史传承、旅游观光、餐饮娱乐等文化、商业元素融入整体规划中。

4. 积极发展高新技术产业、物流行业。加大高新技术产业与改造提升传统产业政策扶持力度，定期走访企业，助推高新技术产业更好发展；加强省“专精特新”三大专项的政策宣传与企业培育力度，鼓励企业不断开发新工艺、新技术、新产品；帮助传统产业走上快速度、高效益的发展之路；打造高新技术产业基地，

精心谋划整合高校、科研院所科技创新资源，推动科创园项目落地签约，形成产业集聚效益。

5. 积极推进国企改革。推动区属国有企业向先进地区对标学习，借鉴先进经验，研究制定我区国有企业调整实施方案，拓展盈利模式，提升竞争力。积极推进创业担保工作，深化民营和中小微企业金融服务综合改革试点县区创建工作。

西岗区有良好的发展基础、独特的发展优势、极大的发展潜力，在十四五期间，我们会通过产业升级及科学的征收手段、改善收入结构，实现凝聚西岗人气、规避财税风险，增加财政收入，为我区现代化品质城区建设提供坚强有力的财力保障。

大连市西岗区人民政府办公室

2021年6月30日

经办人姓名职务：刘黎明 西岗区财政预算科科长

联系电话：83635195

---

抄送：区政协提案委。

---

大连市西岗区人民政府办公室

2021年6月30日印发

---